**Формирование информационного механизма эколого-экономического управ­ления земельными ресурсами в сфере территориальных образований**

**Гейдор В.С.**

**Ростовский государственный строительный университет, г. Ростов-на-Дону**

Информационно-коммуникационные технологии являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества/Информационные технологии быстро становятся жизненно важным стимулом развития рыночной экономики.

Одним из важных шагов на пути построения в России информационного об­щества в соответствии с положениями подписанной Президентом Российской Фе­дерации 26 июля 2000 г. Окинавской «Хартии глобального информационного об­щества», является создание в государстве информационно-технической инфра­структуры, позволяющей организовать взаимодействие органов власти, граждан и бизнес-сообщества в сфере земельно-имущественных отношений.

Есть три главные составляющие движения к информационному обществу в России, три его базовые предпосылки:

1. формирование российской информационно-коммуникационной инфра­структуры и ее основы - телекоммуникационных.сетей и систем;

2. развитие средств вычислительной техники, программного обеспече­ния, информационных и компьютерных технологий;

3. развитие информатизации как процесса широкомасштабного использования информации во всех сферах социально-экономической, политической, эколо- го-правовой и культурной жизни общества с целью эффективного удовлетво­рения потребностей граждан, организаций и государства в информационных продуктах и услугах эколого-экономичеекого характера.

Современное землепользование - это сложнейший объект управления с мно­гофункциональной территориальной структурой, сложным многоуровневым ком­плексом отраслей сельскохозяйственного, лесного, городского хозяйства[2].

Кадастр недвижимости является одним из важнейших источников информации относительно показателей, характеризующих эколого-экономическую среду как объект управления.

В условиях различного вида землепользовании может существовать множество ин­формационных, и кадастровых систем, общим для которых является то, что все они направлены на описание элементов и явлений эколого-экономической и хозяйст­венной среды и так или иначе адресно-привязанных к территориальному простран­ству, т.е. являются по сути пространственно-ориентированными системами. Для принятия решений, определяющих процессы хозяйственного развития, отдельных территорий, необходимы сведения обо всем, что создано и существует на поверхно­сти (почвы, растительность, застройка), под поверхностью земли (геология, гидро­геология), а также над поверхностью (микроклимат, состояние воздушного бассейна и пр.). Важное значение имеют также показатели о населении, экономической базе, характере внутрихозяйственных и внешних связей, несущей способности грунтов, инженерно-технических условиях в освоении площадок для ведения хозяйственной деятельности, под строительство и т.д.

При этом данные кадастра недвижимости должны обеспечить прежде всего вла­стные структуры разных уровней информацией о состоянии природной и эколого-экономической среды, элемента инфраструктуры (жилых, производственных зон, общественных центров, открытых пространств, и природных комплексов; систем инженерного оборудования территорий транспорта, коммунального хозяйства. Он должен быть органически связан с муниципальными информационными системами, включая генеральную базу данных о земле, а также с органами (службами) госста­тистики, планирования проектирования и охраны окружающей природной среды.

Для решения этих задач, наряду с другими задачами, связанными с террито­риальным управлением и развитием, осуществляется информатизация органов муниципального управления.

Политика в области информатизации органов местного управления - это це­ленаправленная деятельность органов государственной власти по созданию единого информационного пространства на основе системного подхода и общих принципов административных, организационных и технических решений по эффективному внедрению и использованию современных компьютерных технологий в сферу му­ниципального административного и хозяйственного управления [1].

Политика в области информатизации является неотъемлемой частью органов местного самоуправления по социально-экономическому эколого-правовому, и на­учно-техническому развитию территории, информатизации общества в целом, про­водимых органами государственной власти в интересах населения конкретных тер­риториальных образований и направлена на развитие информационной инфра­структуры, совершенствование системы эколого-экономического управления тер­риториями и, в конечном счете, на рост благосостояния населения.

В условиях децентрализации управления территориальными образованиями и перехода на рыночные методы хозяйствования неизмеримо возрастает значение информации.

Для экологического управления развитием остальных территорий необходима комплексная информация в различных разрезах с учетом как административ­но-территориальных, так и отраслевых аспектов.

Результаты инвентаризации и анализа существующего состояния разработки и внедрения компьютерных технологий и средств вычислительной техники в сфере эколого-экономического управления народным хозяйством показали, что в настоя­щее время уже пройдено два этапа решения задачи информатизации и компьютери­зации муниципальных функций управления:

-разработка автономных автоматизированных рабочих мест на базе персональных компьютеров; компьютеризация функций управления в рамках одно­го землепользования на базе локальных вычислительных сетей;

Практически во всех регионах и муниципальных образований активно созда­ются информационные ресурсы, имеющие значительную государственную и ком­мерческую ценность[3]. При этом отсутствует четкое нормативно-правовое регулиро­вание и программно-техническое обеспечение порядка владения, распоряжения и использования информационных данных, принадлежащих соответствующей терри­тории. Сложившееся положение приводит к следующему:

- осложняется представление агрегированной и достоверной информации по -неформальному запросу лиц, принимающих решения, что в свою очередь соз­дает не адекватное впечатление о неэффективности информатизации;

- затруднение в установлении юридического статуса и степени достоверности информации, что приводит к многократным перепроверкам информации, по­лучаемой из компьютерных систем;

- сложность в организации и регулировании коммерческого, использования информации с учетом направления доходов на развитие информационных систем различных фирм пользователей, что может привести к стихийному обороту информации явочным порядком;

- создаются сложности в соблюдении целостности и достоверности информа­ции по объектам территориальной инфраструктуры, т.к. одна и та же инфор­мация ведется в различных местах без всякого регламента и установленных прав на изменение и использование;

В этих условиях органам региона муниципальной власти и управления крайне необходимо выработать и последовательно реализовать принципы единой инфор­мационной политики, обеспечивающей:

- упорядочение источников основных видов официальной информации с опре­делением их юридического статуса и соответствующей ответственности за качество предоставляемой информации;

- переход на цивилизованные пути использования информации, учитывающие статус потребителя, степень открытости информации, коммерческую цен­ность;

- упорядочение коммерческого использования информации путем строгой рег­ламентации степени агрессивности, объемов, режимов доступа.

Из этого можно утверждать, что общество находится на пороге третьего этапа - создания интегрированных информационных систем, обеспечивающих согласо­ванную обработку и обмен информацией на базе общей телекоммуникационной программно-технической среды.

На современном этапе, главная цель региональной и муниципальной политики в области информатизации — формирование на нормативно-правовой основе ин­формационных ресурсов, объединенных в единое информационное пространство с помощью эффективной системы управления их формированием и использованием.

Взаимоотношения в информационной сфере регулируются федеральным за­коном РФ «Об информации, информатизации и защите информации», вступивший в действие 20 февраля 1995 года. Это первый нормативный документ в Российской Федерации, который призван регулировать вопросы информатизации региональных и муниципальных органов власти. Закон направлен на создание в России информационной инфраструктуры, призванный для обеспечения экономи­ческой и общественной деятельности граждан, предприятии и организаций, органов государственной власти и местного самоуправления. Обеспечивая регулирование отношений в области формирования и использования информационных ресурсов в России, создание и применение перспективных информационных технологий, за­щиты информации, этот закон создает условия для организации эффективного ин­формационного пространства. Обеспечение регионального и муниципального ли­цензирования по вопросам защиты информации и сертификации систем и средств информатизации и связи, средств защиты информации возложено этим законом на государственную техническую комиссию при Президенте Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что наиболее сложной и недостаточно изу­ченной остается проблема интерфейса взаимодействия эколого-экономических ас­пектов с внешней информационной средой, которая во многом определяется "чело­веческим" фактором. Современные территориальные образования нуждаются в об­разованных, умных и дальновидных специалистах по информационному обслужи­ванию объектов народного хозяйства, а также по информационному обеспечению деятельности каждого предприятия.

Это свидетельствует о серьезности намерении в достижении целей управления сбалансированного развития территорий, и создания эколого-экономической и пра­вовой среды жизнедеятельности граждан и городских лиц.

**Литература:**

Концепция создания автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра РФ. В.С. Кислов, Б.А. Альтпгулер, А.Г. Сазонов

Чешев А.С., Власенко Т.В., Шевченко О.Ю. Эколого-экономический механизм обеспечения эффективности использования городских территорий: монография/- М.: Вузовская книга, 2012 – 176 с.

Чешев А.С., Карпова Н.В. Основы городского природопользования: монография/ М.: Вузовская книга, 2011 – 221 с.